

Федеральное агентство по образованию РФ
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
Красноярский государственный технический университет

Е.А. Бойко

СТРАТЕГИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ И СТРУКТУРА «РАО ЕЭС РОССИИ»

(учебное пособие)

Красноярск 2005

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ПРЕДПОСЫЛКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ РОССИИ	4
1.1. Цели и задачи реформы	5
1.2. Целевая структура отрасли	5
2. СТРУКТУРА КОМПАНИИ ОАО РАО ЕЭС РОССИИ	6
3. ГЕНЕРИРУЮЩИЕ КОМПАНИИ ОПТОВОГО РЫНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ (ОГК)	8
3.1. Общие сведения	8
3.2. Состав ОГК	9
3.3. Формирование ОГК	10
4. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ГЕНЕРИРУЮЩИЕ КОМПАНИИ (ТГК)	12
4.1. Общие сведения	12
4.2. Состав ТГК	12
4.3. Формирование ТГК	14
5. РЫНОК ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ	17
5.1. Формирование конкурентного рынка электроэнергии	17
5.2. Результаты торгов в секторе свободной торговли	19
6. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ	20
6.1. Изменение регулирования электроэнергетики	21
6.2. Дерегулирование	22
6.3. Изменение ценообразования	22
6.4. Право потребителя выбирать поставщика	24
6.5. Перестройка антимонопольного регулирования	24
6.6. Ограничение прав владельцев некоторых объектов отрасли	25
6.7. Введение госрегулирования в условиях ограничения или отсутствия конкуренции в потенциально конкурентных сферах	25
6.8. Реорганизация регулирующих органов	26
6.9. Изменение (создание) системы лицензирования	26
6.10. Постепенное открытие рынка	27
6.11. Реструктуризация электроэнергетики	29
7. СРОКИ, ЭТАПЫ И ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ РЕФОРМЫ	35
7.1. Подготовительный период реформирования	36
7.2. Переходный период реформирования	36
7.3. Региональные генерирующие компании (РГК)	36
7.4. Инфраструктурные компании	37
7.5. Федеральная сетевая компания (ФСК) и Межрегиональные магистральные сетевые компании (ММСК)	37
7.6. Распределительные компании (МРСК)	40
7.7. Администратор торговой системы (АТС)	41
7.8. Сбытовые компании	41
7.9. Холдинг гарантирующих поставщиков, изолированных АО-энерго	42
7.10. Ремонтные и сервисные структуры	42
8. КОНЦЕПЦИЯ СТРАТЕГИИ ОАО РАО "ЕЭС РОССИИ"	43
8.1. Концепция Стратегии ОАО РАО "ЕЭС России" на 2003 – 2008 гг. "5+5"	43
8.2. Миссия и цели РАО "ЕЭС России"	43
8.3. Общие цели и задачи реформы отрасли, законодательная база	44
8.4. Основные аспекты реформы отрасли	49
8.5. Принципы формирования конкурентных рынков электроэнергии	55

8.6. Реструктуризация РАО "ЕЭС России"	59
8.7. Стратегия оптимизации и развития холдинга ОАО РАО "ЕЭС России"	64
8.8. Повышение эффективности менеджмента, бизнес-процессов и корпоративного управления в холдинге РАО "ЕЭС России"	65
8.9. Новые направления профильного бизнеса в холдинге РАО "ЕЭС России"	70
8.10. Этапы и механизмы реализации стратегии ОАО РАО "ЕЭС России"	71
8.11. Обеспечение прозрачности реформы холдинга РАО "ЕЭС России" и защита интересов акционеров	75
9. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА	83
10. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ	86
11. ПРИЛОЖЕНИЯ	
11.1. Опыт реформирования электроэнергетики США (USA.pdf)	
11.2. Опыт реформирования электроэнергетики Англии (England.pdf)	
11.3. Опыт реформирования электроэнергетики Скандинавских стран (Skandy.pdf)	
11.4. Опыт реформирования электроэнергетики Казахстана (Kazakhstan.pdf)	

1. ПРЕДПОСЫЛКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ РОССИИ

Еще в 1980-х годах в электроэнергетике страны стали проявляться признаки стагнации: производственные мощности обновлялись заметно медленнее, чем росло потребление электроэнергии.

В 1990-е годы, в период общеэкономического кризиса в России, объем потребления электроэнергии существенно уменьшился, в то же время процесс обновления мощностей практически остановился.

Общая ситуация в отрасли характеризовалась следующими показателями:

- По технологическим показателям (удельный расход топлива, средний коэффициент полезного действия оборудования, рабочая мощность станций и др.) российские энергокомпании отставали от своих аналогов в развитых странах.
- Отсутствовали стимулы к повышению эффективности, рациональному планированию режимов производства и потребления электроэнергии, энергосбережению.
- В отдельных регионах происходили перебои энергоснабжения, наблюдался энергетический кризис, существовала высокая вероятность крупных аварий.
- Отсутствовала платежная дисциплина, были распространены неплатежи.
- Предприятия отрасли были информационно и финансово "не прозрачными".
- Доступ на рынок был закрыт для новых, независимых игроков.

Все это вызвало необходимость преобразований в электроэнергетике, которые создали бы стимулы для повышения эффективности энергокомпаний и позволили существенно увеличить объем инвестиций в отрасли. В противном случае, при дальнейшем расширении внешнеэкономического сотрудничества, российские предприятия проиграли бы экономическое соревнование не только на зарубежных рынках, но и на внутреннем рынке страны.

Структура отрасли в 2000 году



1.1. Цели и задачи реформы

Основная цель реформирования электроэнергетики России – повышение эффективности предприятий отрасли, создание условий для ее развития на основе стимулирования инвестиций, обеспечение надежного и бесперебойного энергоснабжения потребителей.

В связи с этим в электроэнергетике России происходят радикальные изменения: меняется система государственного регулирования отрасли, формируется конкурентный рынок электроэнергии, создаются новые компании.

В ходе реформы меняется структура отрасли: осуществляется разделение естественномонопольных (передача электроэнергии, оперативно-диспетчерское управление) и потенциально конкурентных (производство и сбыт электроэнергии, ремонт и сервис) функций, и вместо прежних вертикально-интегрированных компаний, выполнявших все эти функции, создаются структуры, специализирующиеся на отдельных видах деятельности.

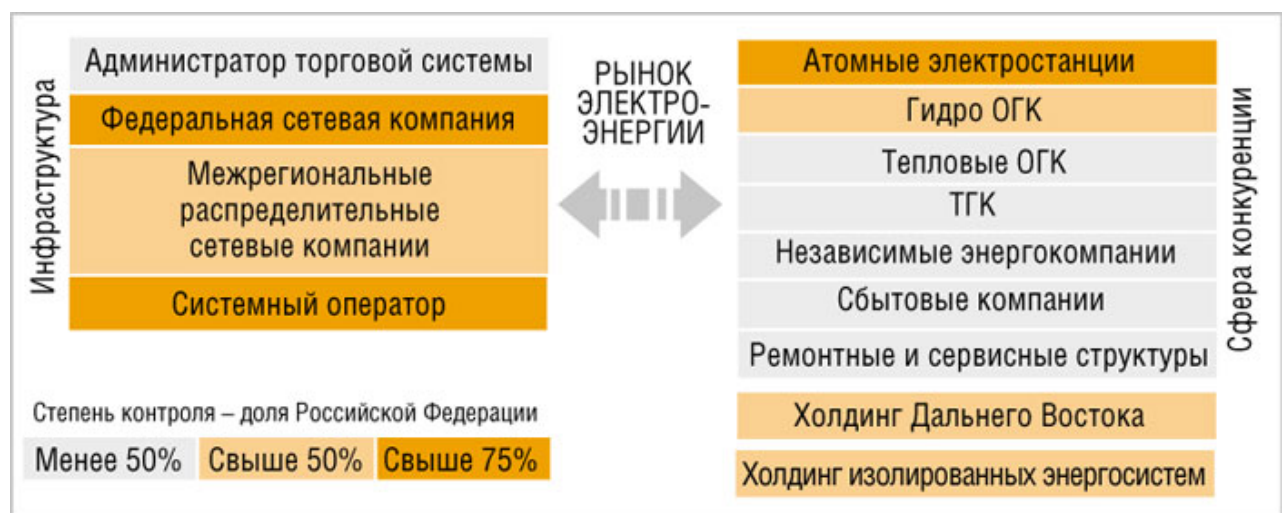
Генерирующие, сбытовые и ремонтные компании в перспективе станут преимущественно частными и будут конкурировать друг с другом. В естественномонопольных сферах, напротив, происходит усиление государственного контроля.

Таким образом, создаются условия для развития конкурентного рынка электроэнергии, цены которого не регулируются государством, а формируются на основе спроса и предложения, а его участники конкурируют, снижая свои издержки.

Цели и задачи реформы определены постановлением Правительства от 11 июля 2001 г. № 526 "О реформировании электроэнергетики Российской Федерации".

С учетом последующих изменений в нормативно-правовой базе цели и задачи реформирования были конкретизированы в "Концепции Стратегии ОАО РАО "ЕЭС России" на 2005-2008 гг. "5+5".

1.2. Целевая структура отрасли



Формируемые в ходе реформы компании представляют собой предприятия, специализированные на определенных видах деятельности (генерация, передача электроэнергии и другие) и контролируемые соответствующие профильные активы. По масштабу профильной деятельности создаваемые компании превосходят прежние монополии регионального уровня: новые компании объединяют профильные предприятия нескольких регионов, либо являются общероссийскими.

Так, магистральные сети переходят под контроль Федеральной сетевой компании, распределительные сети предполагается интегрировать в межрегиональные распределительные сетевые компании (МРСК), функции и активы региональных диспетчерских управлений передаются общероссийскому Системному оператору.

Активы генерации также объединяются в межрегиональные компании, причем двух видов: генерирующие компании оптового рынка (оптовые генерирующие компании – ОГК) и территориальные генерирующие компании (ТГК). ОГК объединяют электростанции, специализированные на производстве почти исключительно электрической энергии. В ТГК входят главным образом теплоэлектроцентрали (ТЭЦ), которые производят как электрическую, так и тепловую энергию. Шесть из семи ОГК формируются на базе тепловых электростанций, а одна ("ГидроОГК") – на основе гидрогенерирующих активов. Тепловые ОГК построены по экстерриториальному принципу, в то время как ТГК объединяют станции соседних регионов.

Процесс реформирования АО-энерго начался в 2003 году с реализации нескольких пилотных проектов: реформирования ОАО "Калугаэнерго", ОАО "Орелэнерго", ОАО "Брянскэнерго", ОАО "Тулэнерго". Наиболее активно структурные преобразования начали осуществляться в 2004 году. Процесс реформирования затронул более 30 компаний. К апрелю 2004 года была завершена процедура реорганизации первой региональной энергокомпании – ОАО "Калугаэнерго", а к концу года разделены по видам деятельности 5 АО-энерго.

В том же 2004 году началось создание новых межрегиональных компаний. В последние месяцы 2004 года созданы (прошли государственную регистрацию) первые три ОГК и две ТГК. В тот же период (в октябре 2004 года) Совет директоров ОАО РАО "ЕЭС России" принял решение об учреждении четырех МРСК. В 2004 году также была практически сформирована новая вертикаль оперативно-диспетчерского управления: функции региональных диспетчерских управлений были переданы (за некоторым исключением) от АО-энерго Системному оператору.

В 2005 году процесс реформирования охватил большинство АО-энерго, причем значительная их часть к концу года была разделена. В этом же году учреждено большинство оставшихся межрегиональных компаний: к марту зарегистрирована последняя из семи ОГК, к августу – тринадцать из четырнадцати ТГК, созданы четыре МРСК.

Таким образом, в ходе реформы исчезает прежняя, монополярная структура электроэнергетики: большинство вертикально-интегрированных компаний сходят со сцены, на смену им появляются новые компании целевой структуры отрасли. Почти все они уже учреждены, однако требуется время для завершения процесса их формирования, в ходе которого каждая компания приобретет целевую конфигурацию.

2. СТРУКТУРА КОМПАНИИ ОАО РАО ЕЭС РОССИИ

РАО "ЕЭС России" является составной частью Отрасли электроэнергетики России. В составе РАО "ЕЭС России" выделяются:

Общество – головная (материнская) компания РАО "ЕЭС России", включая филиалы и представительства.

Холдинг – Общество и его дочерние и зависимые общества АО-энерго и АО-электростанции, в том числе АО "Новосибирскэнерго".

Группа – Холдинг и все остальные дочерние и зависимые общества, включая научно-исследовательские, проектно-конструкторские организации, строительные, обслуживающие и непрофильные организации.

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО (ОАО) РАО "ЕЭС РОССИИ"

материнская компания Группы и Холдинга

- Исполнительный аппарат
- Филиалы

Компании целевой структуры отрасли:

- ОАО "Системный оператор – Центральное диспетчерское управление Единой энергетической системы"
- Филиалы – Объединенные диспетчерские управления энергосистемами (ОДУ)
- ОАО "Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы"
- Филиалы – Территориальные обособленные подразделения – межсистемные электрические сети

Генерирующие компании оптового рынка:

- ОАО "ОГК-1",
- ОАО "ОГК-2",
- ОАО "ОГК-3",
- ОАО "ОГК-4",
- ОАО "ОГК-5",
- ОАО "ОГК-6",
- ОАО "ГидроОГК"

Территориальные генерирующие компании *:

- ОАО "ТГК-1",
- ОАО "ТГК-2",
- ОАО "ТГК-4",
- ОАО "ТГК-5",
- ОАО "ТГК-6",
- ОАО "Мосэнерго" (ТГК-3),
- ОАО "ТГК-8",
- ОАО "ТГК-9",
- ОАО "ТГК-10",
- ОАО "ТГК-13",
- ОАО "ТГК-14"

Межрегиональные распределительные сетевые компании:

- ОАО "МРСК Центра и Северного Кавказа",
- ОАО "МРСК Урала и Волги",
- ОАО "МРСК Северо-Запада".

Управляющие компании:

- ОАО "Северная энергетическая управляющая компания"
- ОАО "Уральская энергетическая управляющая компания"
- ОАО "Кавказская энергетическая управляющая компания"
- ОАО "Дальневосточная энергетическая управляющая компания"
- ОАО "Средневолжская межрегиональная управляющая энергетическая компания"

АО-энерго и АО-станции по энергозонам:

Центр:	16 АО-энерго, 5 АО-электростанций, 1 строящаяся
Северо-Запад:	7 АО-энерго, 4 АО-электростанции, 1 строящаяся
Волга:	8 АО-энерго, 3 АО-электростанции
Урал:	9 АО-энерго, 4 АО-электростанции
Юг:	10 АО-энерго, 7 АО-электростанций, 4 строящиеся
Сибирь:	9 АО-энерго, 7 АО-электростанций, 1 строящаяся
Восток:	7 АО-энерго, 5 АО-электростанций, 1 строящаяся

Общества, образованные в процессе реорганизации АО-энерго:

Региональные управляющие компании	31
Региональные генерирующие компании	36
Сбытовые компании	35
Распределительные сетевые компании	8
Магистральные сетевые компании	4

Для получения полноценной версии необходимо обращаться по адресу...



«Лаборатория информационных технологий в энергетике»,
 Кафедра «Тепловые электрические станции»
 Красноярского государственного технического университета
 e-mail: boiko@krgtu.ru
 р.т.: (8-3912) 49-72-99, 49-74-63
 660074, г. Красноярск, ул. Академика Киренского, 26
 Красноярский государственный технический университет